



Република Србија
Први основни суд у Београду
Су I 1-6/22

Дана, 31.01.2022. године
Београд, Булевар Николе Тесле број 42а

Председник Првог основног суда у Београду, судија Снежана Стевовић, након разматрања извештаја о раду суда за 2021. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета у свим судским одељењима, на основу члана 12. Судског пословника, дана 31.01.2022. године, утврђује Програм решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2022. годину

ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
ПРВОГ ОСНОВНОГ СУДА У БЕОГРАДУ ЗА 2022. ГОДИНУ

АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу програма (планирани број старих предмета)	Процент испуњености циљева из програма
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год				
П	69.827	4.263	3.447	2.387	1.532	344	1.091,05	6,10	8.713	68.825	5.535	5.575	3.260	1.687	588	1.186,64	8,04	4.902	-29,84%*
П1	6.171	1.042	863	660	316	66	385,69	16,89	2.300	8.713	1.204	854	876	264	64	512,53	13,82	1.034	-15,55%
П2	1.229	62	75	56	5	1	245,8	5,04	125	1.137	60	74	48	11	1	227,4	5,28	75	100%**
К	1.251	139	124	83	46	10	56,86	11,11	314	1.258	162	119	103	42	17	74	12,88	131	-16,55%
И	1.760	1.295	90	219	933	143	176	73,58	1.419	804	444	73	66	324	54	134	55,22	895	212,75%
Ив	133.649	133.612	18	477	39.558	93.577	5.140,42	99,97	133.660	398	397	1	0	52	345	12,84	99,75	45.000	150,34%
О	4.251	114	72	48	39	27	4.251	2,68	236	5.220	122	102	67	33	22	5.220	2,34	108	-7,02%
Р	911	166	93	85	65	16	303,67	18,22	451	891	195	86	101	59	35	297	21,89	159	-17,47%
Укупно	219.051	140.695	4.782	4.015	42.494	94.186	1.672,14	64,23	147.218	87.246	8.119	6.884	4.521	2.472	1.126	745,69	9,31	52.304	149,99%
Укупно сви уписници	234.647	147.366	6.241	7.199	45.949	94.218	1.791,22	62,80	155.439	98.163	11.402	7.762	6.445	3.782	1.175	839	11,61	55.057	147,29%

*У „П“ уписнику, на почетку 2021. године постављен је циљ/очекивање у виду повећања броја старих предмета на 4.902 (639 предмета више), имајући у виду велики пораст у приливу предмета. На дан 31.12.2021. године констатовано је увећање броја старих предмета на 5.535 предмета (1.272 предмета више). Процент увећања старих предмета на дан 31.12.2021. године у односу на почетак године износи 29,84%.

*У „П2“ уписнику, на почетку 2021. године постављен је циљ/очекивање у виду повећања броја старих предмета. Како је на дан 31.12.2021. године број старих предмета (60) мањи него на почетку године (62), може се сматрати да је циљ испуњен.

На основу годишњег извештаја о раду Првог основног суда у Београду за 2021. годину, као и извештаја о старим предметима, утврђено је следеће чињенично стање¹:

- Да је Први основни суд у Београду на дан 01. јануара 2021. године имао укупно **234.647** нерешених предмета, од чега старих предмета према датуму иницијалног акта **147.366**, што чини **62,80%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду.
- Да је у току извештајног периода од 01.01.-31.12.2021. године овај суд примио **133.730** предмета, од чега **5.510** старих предмета (према датуму пријема), а укупно је у раду било **368.377** предмета, док је у истом периоду решено укупно **270.217** предмета, од чега **144.037** старих предмета према датуму иницијалног акта, што представља **53,30%** од укупног броја решених предмета.
- Да је на дан 31.12.2021. године остало нерешено **98.163** предмета, од чега **11.402** старих према датуму иницијалног акта (укључујући и предмете који су постали стари током 2021. године), што чини **11,61%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду.
- Да је савладавање прилива у истом периоду било **202,06%**, а да је суд имао просечан прилив по судији **103,91** предмета (на месечном нивоу), а просечно решавао **209,96** предмета (на месечном нивоу). У раду је остало просечно **838,97** предмета по судији.
- Да је Први основни суд у Београду у периоду од 31.12.2020. године до 31.12.2021. године остварио ефективно **смањење** старих предмета, укључујући и предмете који су постали стари током 2021. године, и то за **92,26%**.
- Број нерешених старих предмета на почетку извештајног периода износи укупно **147.366**, предмета старих 2-3 године износи **6.241** предмета, предмета старих 3-5 година износи **7.199**, предмета старих 5-10 година је било **45.949**, а предмета старијих од 10 година на почетку извештајног периода било је **94.218**.
- На дан 31.12.2021. године укупан број старих нерешених предмета је **11.400** предмета (што је мање него претходне године када је број нерешених старих предмета старијих од 3 године износио **147.366**), предмета старих од 2-3 године има укупно **7.762**, укупан број предмета старих 3-5 година је **6.443** предмета, укупан број предмета старих 5-10 година је **3.782** предмета, а преко 10 година је **1.175** предмета. Просечан број старих предмета на крају извештајног периода по судији износи **838,97**.
- Процент старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета који су у суду остали у раду (на крају извештајног периода, дакле на дан 31.12.2021. године) износи по уписницима: у П материји 8,04% од укупног броја нерешених предмета, у П1 материји 13,82% од укупног броја нерешених предмета, у П2 материји 5,28%, у К материји 12,88% у односу на укупан број нерешених предмета, у И материји 55,22% у односу на укупан број нерешених предмета, у Ив материји 99,75%, у О материји 2,34% у односу на укупан број нерешених предмета, у ванпарничној материји 21,89% у односу на укупан број

¹ Подаци су преузети из званичног извештаја о раду Првог основног суда у Београду, израђеног из АВП програма на дан 5.01.2021. године. Сви подаци који се односе на старе предмете су према критеријуму старости од преко 3 године

нерешених предмета, односно од укупног броја нерешених предмета Првог основног суда у Београду у наведеним материјама 11,61% чине стари предмети који ће бити обухваћени Програмом решавања старих предмета.

Анализирајући резултате примене Програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2021. годину утврђено је да су следеће активности и мере које су предузимане током 2021. године довеле до смањења броја старих предмета у суду:

Формирање комисије за праћење, спровођење и успешну реализацију циљева Програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2021. годину коју су чинили председник суда, заменици председника суда, председници судских одељења, управитељи судске писарнице и статистичар. Комисија је сачињавала писане и статистичке извештаје, анализирала остварене резултате у погледу предмета који су обухваћени Програмом, а на основу редовних извештаја достављених од стране тимова и извештаја писарнице о остварености циљева Програма, пратила спровођење мера предвиђених у Програму, све у циљу утврђивања потребе за изменом годишњег плана или изменом циљева постављених у вези са смањењем броја старих предмета.

Формирање тимова за праћење примене Програма по судским одељењима, чији су чланови били председник одељења, заменик председника одељења и шефови писарница. Тимови за смањење броја старих предмета су се састајали периодично ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева Програма, спровођењу мера предвиђених Програмом и о извештајима судских одељења, како би направили нову стратегију за смањење броја старих предмета и предложили измене годишњег плана и циљева постављених у вези са смањењем броја старих предмета. Тимови су разговарали са судијама свог одељења и вршили увид у најстарије предмете у тим одељењима, давали препоруке које радње треба предузети у циљу решавања старих предмета. Ова мера смањења броја старих предмета показала се као врло ефикасна.

Месечно сачињавање извештаја о предметима који ће постати стари и достављање истих судијама ради упознавања, ажурнијег поступања и смањења броја старих предмета.

Неостваривању свих задатих циљева Програма допринело је то што су у великом броју предмета одложене расправе/претреси, на захтев странака односно пуномоћника, а због изложености ризику од вируса COVID 19 или прописане обавезне изолације.

Такође, честа промена броја судија које су поступале у судским одељењима, утицала је на неостваривање циљева Програма. Током 2021. године, одређени број судија Првог основног суда у Београду, изабран је у судове више инстанце и судове посебне надлежности, тако да је број поступајућих судија недовољан у односу на укупан број предмета. Константан одлив запосленог судског особља утиче на организацију послова у суду и поступање у старим предметима.

У парничном одељењу највећи проблем у решавању старих предмета представља ванредно повећан прилив предмета "П" уписника током 2021. године, услед чега је дошло и до повећања броја старих предмета, који оправдано нису могли бити раније решени и који су због тога постали хитни према датуму подношења иницијалног акта. Такође, на повећање броја старих предмета

утицали су и предмети који су уступљени на надлежност из других судских одељења у којима су прешли у категорију старих предмета. Посебно великом броју старих предмета доприноси повећан прилив предмета који по усвојеном приговору на решење о извршењу прелазе у парнично одељење, при чему се ради о предметима који су према датуму подношења иницијалног акта у "Ив" уписнику старији од 10 година. Одређени број старих предмета чине и они у којима је одређен застој и поступак годинама није настављен, па након наставка поступка ови предмети припадају категорији старих. Један од разлога због којег нису остварени циљеви Програма јесте проблем у достави, што је утицало на испуњење претпоставки за одржавање рочишта, с обзиром на режим рада поште током ванредног стања.

У погледу извршних предмета "И" уписника, констатовано је да је један од разлога дугог трајања поступака отежана могућност наплате новчаних казни које се изричу извршним дужницима због непоступања по решењу о извршењу Првог основног суда у Београду.

У кривичном одељењу повећању броја старих предмета доприноси велики број предмета у којима има више окривљених од којих су неки недоступни суду, па након реализоване потернице за окривљеним и наставка поступка, предмет припада категорији старих. Такође, разлог који доприноси дужем трајању поступака је обиман доказни материјал и недовођење окривљених из установа на главне претресе.

Разлози неостваривања циљева Програма у одељењу за претходни поступак, су одуговлачење од стране судских вештака код којих се предмети налазе, немогућност проналажења појединих сведока, неажурност МУП-а приликом предузимања појединих доказних радњи (препознавање). Такође, један од разлога је непоступање тужилаштва по предметима, иако се суд писмено и усмено обраћа тужилаштву и указује на недостатке у поступању по предметима. Један од главних разлога дугог трајања поступака је што суд након окончања истраге, списе предмета доставља тужилаштву, а тужилаштво после неколико година, предмет враћа суду на допуну истраге.

У свим судским одељењима повећаном броју старих предмета допринео је и велики број предмета у којима је донето решење о наставку поступка, имајући у виду да су у питању предмети који су претходно у дугом временском периоду били у прекиду.

II

У циљу доношења Програма решавања старих предмета, израђена је статистичка анализа броја нерешених предмета у Првом основном суду у Београду на дан 01.01.2022. године, као почетку извештајног периода, која анализа садржи податке о броју нерешених старих предмета у свим материјама, по свим уписницима, податке о укупном броју нерешених предмета у релевантним материјама и постављене циљеве приказане нумерички.

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	%старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу програма (планирани број старих предмета)
		Укупно*	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	68.825	5.535	5.575	3.260	1.687	588	1.186,64	8,04	6.052
П1	8.713	1.204	854	876	264	64	512,53	13,82	1.166
П2	1.137	60	74	48	11	1	227,4	5,28	59
К	1.258	162	119	103	42	17	74	12,88	132
И	804	444	73	66	324	54	134	55,22	300
Ив	398	397	1	0	52	345	12,84	99,75	0
О	5.220	122	102	67	33	22	5.220	2,34	121
Р	891	195	86	101	59	35	297	21,89	170
Укупно	87.246	8.119	6.884	4.521	2.472	1.126	745,69	9,31	7.941
Укупно сви уписници	98.163	11.402	7.760	6.445	3.782	1.175	839	11,61	10.900

*Колона „Укупно“ сабира податке из колона „3-5 год“, „5-10 год“ и „преко 10 год“

Приликом дефинисања конкретних циљева за реализацију Програма решавања старих предмета за 2022. годину узети су у обзир следећи параметри:

Да је Први основни суд у Београду на дан 01.01.2021. године имао укупно **234.647** нерешених предмета, као и да је на дан 01.01.2021. године било укупно **147.366** старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, што чини **62,80%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду и да број предмета у којима је иницијални акт поднет у току 2019. године и који би према датуму подношења иницијалног акта у току 2022. године могли постати стари износи **7.830**. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта у Првом основном суду у Београду, који износи 3.680 предмета годишње, као и то да од укупног броја предмета који могу да пређу у категорију старих предмета 90% предмета ће заиста и прећи, то се предвиђа да ће на нивоу целог суда, у свим материјама, у категорију предмета старијих од 3 године (предмети из пријема - по укидању, из прекида и предмети који ће прећи у категорију старих према датуму подношења иницијалног акта) прећи око **10.727** предмета који су обухваћени Програмом решавања старих предмета.

У парничном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 4.263 нерешена предмета старија од 3 године и 3.447 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 2.129 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. У парничном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 5.576 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у парничном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 3.178 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 5.535 старих предмета, па је у току 2021. године било укупно 8.713 старих предмета. Ако се од 8.713 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 4.450 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 79,80% свих предмета (5.576) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих парничних предмета у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

Парнично одељење овог суда на дан 01.01.2022. године има 5.535 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 5.575 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 5.575, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 2.100 старих предмета (предмета старијих од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло

да буде укупно 7.675 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикиција је да ће око 80% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 6.140 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2022. години износи 11.675. Имајући у виду да се у 2022. очекује смањен прилив предмета, циљ је да укупно у току 2022. године буде решено приближно 75% више старих предмета него у претходној години, односно да буде решено 5.623 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **6.052** нерешених предмета старијих од 3 године, односно очекује се увећање **од око 9%**. Овакав циљ постављен је имајући у виду велики прилив предмета у 2019, 2020. и 2021. години, велики просечан број предмета у раду по судији (1.186,64), као и чињенице да постоји велики број предмета (5.575) који се налазе у категорији од 2 до 3 године и који ће, на основу искуства из претходних година, у великом проценту ући у категорију старих предмета. Тежња суда биће, у сваком случају, смањење броја старих предмета, али је као реалан циљ постављен број који је већи у односу на почетак године.

У одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 1.042 нерешена предмета старија од 3 године и 863 нерешена предмета старија од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 731 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 1.594 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду решено је 1.096 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 1.204 стара предмета, па је у току 2021. године било укупно 2.300 старих предмета. Ако се од 2.300 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 1.258 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 78,92% свих предмета (1.594) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу радних спорова у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

Одељење радних спорова овог суда на дан 01.01.2022. године има 1.204 нерешена предмета старија од 3 године, и како на дан 01.01.2021. године постоји још 854 нерешена предмета старија од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 854, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 604 старих предмета (старији од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 1.458 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета.

Предикција је да ће око 80% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 1.167 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2021. години износи 2.371. Циљ је да у 2022. години буде решено приближно 10% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено 1.205 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **1.166** нерешених предмета старијих од 3 године у одељењу радних спорова, односно очекује се умањење од око **3,16%**.

У одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 62 нерешена предмета старија од 3 године и 75 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID–а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 19 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 94 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду решено је 65 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 60 старих предмета, па је у току 2021. године било укупно 125 старих предмета. Ако се од 125 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 63 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 67% свих предмета (94) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу породичних спорова у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

Одељење породичних спорова на дан 01.01.2022. године има 60 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 74 нерешена предмета старија од 2 године, па 74 предмета у току 2022. године могу да постану стара по датуму подношења иницијалног акта, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 18 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 92 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета одељења породичних спорова као у 2021. години (око 70% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 64 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2020. години износи 138. Циљ је да у 2022. години буде решено око 22% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 79 старих предмета, због чега

предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **59** нерешених предмета старијих од 3 године у одељењу породичних спорова, односно очекује се умањење од око **1,67%**.

У кривичном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 139 нерешених предмета старијих од 3 године и 124 нерешена предмета старија од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 122 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, односно у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 246 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 152 стара предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 162 стара предмета, па је у току 2021. године било укупно 314 старих предмета. Ако се од 314 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 175 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 71,14% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у кривичном одељењу у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

Кривично одељење на дан 01.01.2022. године има 162 нерешена предмета старија од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 119 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 119, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 105 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 224 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета кривичног одељења као у 2020. години (дакле, око 75% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 168 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2022. години износи 330. С обзиром на то да су готово сви предмети „Ив“ уписника, по којима су поступале и судије кривичног одељења, решени закључно са 2021. годином, циљ је да у 2022. години буде решено 30% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 198 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **132** нерешена предмета старија од 3 године у кривичном одељењу, односно очекује се умањење од око **18,52%**.

У извршном одељењу („И“ уписник) Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 1.295 нерешених предмета старијих од 3 године и 90 нерешена предмета старија од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 66 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у извршном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 156 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у извршном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 975 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 444 старих предмета, па је у току 2021. године било укупно 1.419 старих предмета. Ако се од 1.419 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 124 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 79,49% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у извршном одељењу у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

Извршно одељење на дан 01.01.2022. године има 444 нерешена предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 73 нерешена предмета старија од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 73, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 74 старих предмета (старији од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 147 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета извршног одељења као у 2021. години (дакле, око 80% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 117 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2021. години износи 561. Међутим, имајући у виду измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу које су ступиле на снагу 03.08.2019. године и почеле са применом 01.01.2020. године, очекивано је да ће највећи проценат извршних предмета без обзира на њихову старост у односу на датум подношења иницијалног акта, због промене надлежности суда прећи у надлежност јавних извршитеља, због чега се предвиђа смањење свих извршних предмета за приближно 30%. То значи да ће у суду до 31.12.2022. године, остати ради спровођења само предмети са следећим средствима извршења: извршење одлука из породичних односа (осим законског издржавања), извршење чињења које предузети само дужник, нечињења и трпљења, враћање запосленог на рад и она средства извршења за чије је спровођење суд надлежан према одредбама посебног закона. Имајући у виду да у извршном одељењу поступају 4 судије, као и наведено очекивано смањење броја предмета услед измена и допуна Закона о извршењу и обезбеђењу, циљ је да на крају извештајног периода 2022. године буде у раду приближно **300** нерешених предмета старијих од 3 године у извршном одељењу, односно очекује се умањење од око **32%**.

У одељењу за извршење на основу веродостојне исправе („Ив“ уписник) Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 133.612 нерешена предмета старија од 3 године и 18 нерешених предмета старијих од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 39 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. У „Ив“ уписнику Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 57 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у „Ив“ уписнику Првог основног суда у Београду решено је 133.263 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 397 старих предмета, па је у току 2021. године било укупно 133.660 старих предмета. Ако се од 133.660 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 48 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 84,21% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду измене и допуне Закона о извршењу и обезбеђењу које су ступиле на снагу 03.08.2019. године и почеле са применом 01.01.2020. године, очекивано је да ће сви предмети извршења на основу веродостојне исправе без обзира на њихову старост у односу на датум подношења иницијалног акта, због промене надлежности суда прећи у надлежност јавних извршитеља, због чега се предвиђа њихово потпуно окончање до краја 2022. године.

У оставинској материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 114 нерешена предмета старијих од 3 године и 72 нерешена предмета старија од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 69 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у оставинској материји Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 141 предмет који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у оставинској материји Првог основног суда у Београду решено је 114 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 122 стара предмета, па је у току 2021. године било укупно 236 старих предмета. Ако се од 236 старих предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 122 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 86,53% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у оставинској материји у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

У оставинској материји на дан 01.01.2022. године има 122 нерешена предмета старија од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 102 нерешена предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 102, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 72 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 174 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат оставинских предмета као у 2021. години (дакле, око 85% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 148 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године, укупан број старих предмета у 2022. години износи 270. Циљ је да у 2022. години буде решено 31% старих предмета више него у протеклој години, односно да буде решено око 149 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **121** нерешени оставински предмет старији од 3 године, односно очекује се умањење од око **0,08%**.

У ванпарничној материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2021. године било је 166 нерешених предмета старијих од 3 године и 93 нерешена предмета старија од 2 године, односно предмета који су у току 2021. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2021. године у овом суду примљено укупно 228 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у ванпарничној материји Првог основног суда у Београду у току 2021. године било је укупно 321 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2021. године у ванпарничној материји Првог основног суда у Београду решено је 256 старих предмета, а на дан 31.12.2021. године остало је у раду као нерешено 166 старих предмета, па је у току 2021. године било укупно 422 старих предмета. Ако се од 422 стара предмета у раду у току 2021. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2021. године, добија се податак да је 256 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 79,75% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у ванпарничној материји у 2021. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2022. години бити следећа:

У ванпарничној материји на дан 01.01.2022. године овог суда има 195 нерешених предмета старијих од 3 године, и како на дан 01.01.2022. године постоји још 86 нерешених предмета старијих од 2 године, то је број предмета који у току 2022. године по датуму

подношења иницијалног акта могу да постану стари 86, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2019-2021) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2022. године бити примљено 219 старих предмета (старијих од 3 године), што значи да би у току 2022. године могло да буде укупно 305 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно 80% предмета заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 244 предмета у току 2022. године постане старије од 3 године, из ког разлога се очекује да, укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2022. године укупан број старих предмета у 2022. години износи 439. Циљ је да у 2022. години буде решено 5% више старих предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 269 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2022. године имати у раду приближно **170** нерешених предмета ванпарничног одељења старијих од 3 године, односно очекује се умањење од око **12,82%**.

III

МЕРЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је смањење броја нерешених старих предмета у суду, као и спречавање настанка нових старих предмета, кроз увођење и примену мера ради благовременог обављања послова у суду и поступања у складу са Законом, Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником.

У имплементацији Програма примењују се наведене мере за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

A) Формирање и рад тимова за решавање старих предмета

1) Председници свих одељења формирају свој стручни тим/тимова. Тим се састоји од по двоје судија из сваког одељења, руководиоца писарнице и достављача (уколико је узрок за настанак старих предмета достава). Уколико је то могуће, тим у своје редове може да укључи и судију у пензији.

2) Тим врши увид и прегледа старе предмете, састаје се са судијама којима су они додељени, дискутује о предметима и даје препоруке у вези корака који се могу предузети у циљу њиховог решавања. Судије које суде у предметима имају право да савете/препоруке усвоје или да, следе другачији, сопствени став. Тим никада не даје препоруку која се тиче саме одлуке у предмету. Судије које суде у предметима би требало да се са стручним тимом састану бар једном у два месеца, или ако је то могуће, једном у месец дана.

Б) Улога писарнице

1) У писарници се прави списак у оквиру сваке од врста старих предмета које ће бити укључене у Програм, по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази и следећи корак у поступку. Приликом пописа и евиденције предмета који улазе у овај Програм и који постану стари током 2021. године, означаће се посебним ознакама тако што се при евидентирању иза пословног броја под којим је предмет уведен у уписнике Првог основног суда у Београду у загради на омоту списка наводи година пријема иницијалног акта нпр. П1 2/21 (2010).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета, поштоваће се члан 421. Судског пословника, а судска писарница је дужна да старим предметима равномерно задужује све судије.

3) Вршиће се спајање предмета у кривичној "К" и истражној материји "Ки" у којима су истоветни окривљени, а стари предмети по овом критеријуму додељиваће се у рад судији коме је у рад додељен неки од спојених предмета.

4) Писарница овог суда списак старих предмета по правним областима и већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће председнику суда, свим председницима већа, секретару суда и управитељу судске писарнице.

5) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој редовној седници свих судија.

6) Сви стари предмети на омотима ће бити означени посебном налепницом у боји или другом пригодном знаком у боји, а ради лакшег праћења означаће се и доставнице и повратнице које се на те предмете односе, како би се скренула пажња на те предмете, а све у складу са Судским пословником.

7) Писарница такође води посебну евиденцију о "П", "П1", "П2", "Р" и "К" предметима старијим од 10 година и то према одређеном обрасцу који садржи: датум подношења иницијалног акта, број предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословном броју, основ спора, датум и последњу радњу (рочиште, претрес, вештачење и сл) која је у предмету предузета, датум заказивања наредне расправе/главног претреса. Након уношења означених података у образац, писарница исти доставља судијама, који у образац уносе разлог због кога поступак дуго траје, односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње ће у поступку бити предузете како би се поступак окончао и временски оквир потребан за окончање поступка.

8) Управитељ судске писарнице има обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном месечно, а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда.

9) Референти - уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предевиденције и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

10) У случају одређивања извођења доказа вештачењем, односно достављања старих предмета другим судовима ради увида, писарница ће формирати мини списе и те предмете стављати у краће рокове евиденције.

11) Суд ће водити рачуна да се уписничари и остали запослени у суду ротирају по потреби у зависности од прилива предмета у различитим одељењима.

12) Суд ће ажурно и прецизно бележити број и разлоге одложених рочишта, а писарница ће редовно достављати извештаје о одложеним рочиштима и главним претресима председнику суда.

В) Доставна служба

1) Суд ће достављачима омогућити обуку и усагласити доставу са службеницима поште, да би се осигурало познавање и правилно коришћење свих расположивих могућности за доставу. Суд ће размотрити могућност достављања судских позива и других докумената коришћењем електронске поште у складу са посебним прописима.

2) Ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета, достављање треба вршити и преко судских достављача у свим старим предметима, а ако то није могуће, онда када је прва достава преко поште била неуспешна. На захтев судије који поступа у старом предмету, судском достављачу може по одобрењу председника суда бити омогућена и употреба службеног возила или на други начин сходно одредбама ЗКП-а или ЗПП-а.

3) У складу са одлуком председника суда, доставна служба свој рад организује и у међусмени, која траје сваког радног дана у периоду од 10:00 до 18:00 часова.

4) Нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП-а које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и уколико је потребно, више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима благовремено обавештавати поступајућег председника већа, односно судију.

5) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена, председници одељења, председник суда, управитељ судске писарнице и надзорни судија одржаваће редовне, а по потреби и ванредне састанке са свим запосленима који раде у оквиру службе за доставу у суду.

Г) Сарадња са спољним институцијама

Суд ће у складу са својим могућностима и капацитетима одржавати комуникацију једном месечно са једном од спољних институција чије активности утичу на рад суда, и то са Министарством унутрашњих послова, јавним тужилаштвом, државним правобранилаштвом, Комором јавних извршитеља, Јавнобележничком комором, управама затвора, адвокатском комором, поштом, градским центрима за социјални рад и сл. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствоваће председници одељења суда. Суд ће у складу са својим овлашћењима иницирати потписивање различитих протокола о сарадњи којима ће се утврдити међусобна права и обавезе, предузети мере у циљу доследно поштовања мера. Протоколи о сарадњи служиће као основ за редовно и стабилно пословање спољних институција када се ради о њиховим дужностима везаним за суд.

Суд ће одржавати координацију са установама које су од значаја за рад суда и наставити сарадњу са организацијама, институцијама и јавним предузећима на промоцији медијације као алтернативном решавању старих предмета и предмета уопште.

Д) Мере којима се спречава повећање броја старих предмета

1) Писарница ће све новопримљене предмете хитно износити судијама којима су распоређени у рад, тако да се одмах размотри испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности захтева из иницијалног акта (дозвољеност, благовременост и уредност).

2) Једном месечно ће се одржавати седница одељења судске праксе на којој ће се заузимати правни ставови о спорним правним питањима који ће допринети бржем решавању старих предмета.

* Препорука је да судије, у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета, користе подсетнике за одржавање припремног рочишта, односно рочишта и главног претреса.

* Старе предмете потребно је заказивати, уколико је то могуће, сваког месеца, са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

* Судије ће попуњавати обрасце из главе III, одељак Б), тачка 7 (личне планове решавања старих предмета) и изјашњавати се за сваки предмет који траје дуже од 10 година, планирати рок за окончање поступка, уз изјашњење о врстама предузетих радњи, као и радњи које ће у поступку предузимати, а све у циљу окончања поступка. Ове извештаје (личне планове решавања старих предмета) судије ће месечно достављати управитељу судске писарнице, који има обавезу да исте достави председнику суда.

3) У циљу ефикаснијег вођења поступака, квалитетније и ажурније израде одлука, а у складу са финансијским могућностима, обезбедиће се проширење и примена информационо-комуникационе технологије у раду суда.

4) Имајући у виду да број судског особља неће пратити број судија, председник суда вршиће прерасподелу запослених у писарници у складу са бројем старих предмета, односно приливом предмета у одређеним материјама током 2021. године.

Напред наведене мере овог Програма примењиваће се на све старе предмете овог суда.

Б) Мере за смањење броја предмета извршења

1. Утврђивање стварног броја нерешених предмета извршења и сравњивање са подацима из електронских база података.
2. Поступање у складу са изменама и допунама Закона о извршењу и обезбеђењу којима је измењена надлежност основних судова за поступање по извршним предметима.
3. Прегледање и разврставање извршних предмета који су обухваћени законским нормама којима је измењен и допуњен Закон о извршењу и обезбеђењу, а све како би се створили услови за потпуну имплементацију прелазних и завршних одредаба наведеног Закона.
4. Утврђивање надлежности за доношење решења о извршењу или спровођење извршења, ради утврђивања да ли предмет остаје у суду или се доставља на надлежност јавним извршитељима.
5. Формирање тима за решавање старих извршних предмета и отклањање застоја у решавању истих. Ради разматрања месечних извештаја о старим предметима, реализације мера и анализе постигнутих резултата, једном месечно одржаваће сесастанци тима, којима ће присуствовати поред чланова тима и судски извршитељи, као и поједини запослени у извршном одељењу.
6. Промовисање медијације као начина окончања најстаријих извршних предмета и поводом тога закључење протокола са јавним комуналним предузећима.

IV

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Председник суда ће, у складу са одредбом члана 12 став 6 Судског пословника, месечно пратити и вршити надзор над спровођењем Програма, ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

Судски тим за смањење броја старих предмета састаје се свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева Програма, спровођењу мера предвиђених Програмом, извештајима судских одељења, у циљу нове стратегије за смањење броја старих предмета и измене годишњег плана и/или годишњих циљева.

Судска одељења се састају свака три месеца ради разматрања предлога стручних тимова, одобрења евентуалних измена Програма и годишњих циљева.

Председник суда подноси квартални извештај о реализацији Програма председнику непосредно вишег суда, председнику Врховног касационог суда и Министарству правде РС.

Судије су дужне да благовремено обавештавају председнике одељења и председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при реализацији овог Програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог Програма извештава се председник суда.

Са садржином Програма упознати све судије и запослене овог суда и друге институције од значаја за рад суда, ради успешне реализације Програма.

Програм решавања старих предмета ступа на снагу даном доношења.

ПРЕДСЕДНИК
ПРВОГ ОСНОВНОГ СУДА У БЕОГРАДУ

Судија Снежана Стевовић