



Република Србија
Први основни суд у Београду
Су IV 22- 14-8/2018
Дана, 17.07.2018.године
Београд, Булевар Николе Тесле 42-а

ОДГОВОР НА ПИТАЊА ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА

Који су преузели Конкурсну документацију у отвореном поступак за јавну набавку добара – штампаних образаца број 02/18, за потребе Првог основног суда у Београду. Дана 16.07.2018. године потенцијални Понуђач је путем електронске поште упутио следеће питање

Предмет: Објашњење за јавну набавку штампаних образаца бр. 02/18

Поштовани,

У конкурсној документацији за јавну набавку добара бр.02/18 - Набавка штампаних образаца, у одељку II Техничка спецификација за тражена добра, од ставке 27-31 предвидели сте набавку коверата са штампом и ознаком S2, S3, S4, S5 и S6.

Питање 1.

Наручилац је предметну конкурсну документацију сачинио на такав начин да је све потребне штампане обрасце обликовао у једну партију, по нашем мишљењу, супротно одредбама ЗЈН из разлога што исту чине добра која нису истоврсна. Напред изнето, из разлога што сматрамо да је наручилац ставке од бр. 27. до 31. Техничке спецификације а које се односе на судске коверте S2, S3, S4, S5 и S6 намењене достављању судских писмена, морао да издвоји и обликује као посебну партију.Чланом 64.став 4. ЗЈН прописано је да је истоврсна јавна набавка, набавка која има исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне. Јавна набавка обликована по партијама, у складу са чланом 3. став 1. тачка 35. ЗЈН представља набавку чији је предмет обликован у више посебних истоврсних целина и која је као таква означена у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији.Чланом 9. став 1. ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке.На основу наведених одредби закона, да би набавка била обликована по партијама, добра која би чинила једну партију морају бити истоврсна, односно морају имати исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне. Из напред наведеног јасно произилази да добра која су у предметном поступку наведена у тачкама 27. до 31. Техничке спецификације а то су коверте, нису истоврсна у односу на остале тачке

спецификације, па као таква морају бити издвојена у посебну партију.Тражене судске коверте са описаним техничким карактеристикама и садржином штампе у свему према Судском пословнику (која садржина је различита у зависности од правне материје у којој се врши достављање писмена) недвосмислено и јасно имају намену и функцију да се у њима достављају судска писмена намењена адресатима а у вези са остваривањем законом предвиђеним правима и обавезама, уз поштовање начела неповредивости и тајности пошиљке. Остале ставке из техничке спецификације имају функцију обезбеђивања редовног и несметаног рада судова у смислу формирања предмета, кретања предмета итд. Према томе, наручилац је морао појам истоврсности да посматра кроз потпуно различиту сврху, намену и функцију тражених судских коверата.

Надаље, коверте S2-S6 са својим техничким спецификацијама како их је дефинисао наручилац су потпуно различита и посебна врста робе у односу на штампане обрасце (доставница, закључак, молба омот списка итд.)при чему исти понуђачи-штампарије у односу на природу делатности коју обављају никако не могу да испуне набавку у делу који се односи на израду тражених коверата, које могу да понуде само понуђачи - произвођачи коверата.

Такође, велики број наручилаца - других судова у Србији је судске коверте издвојио у посебну партију. И сам наручилац је набавку са истоветним предметом-штампани обрасци у 2016.год и 2017.год.обликовао у две одвојене партије, судске коверте и остали штампани материјал при чему је остало непознато из ког разлога је одступио од своје, досадашње, вишегодишње праксе. Подаци о наведеном су доступни на Порталу јавних набавки.

Законом о јавним набавкама дата је могућност понуђачима да понуде могу да поднесу самостално, са подизвођачем или као група понуђача (заједничка понуда). Конкурсне документације морају бити састављене на начин да понуђачи на основу њих могу да припреме прихватљиву понуду, а што је дефинисано чл. 61. ЗЈН. Саставни део конкурсне документације чине техничке спецификације које ближе описују предмет јавне набавке.

Смисао ЗЈН је да понуђачи могу самостално да поднесу понуду, односно да обликовање тј. необликовање набавке по партијама у складу са појмом истоврсности по ЗЈН, не ограничава конкуренцију међу понуђачима и на тај начин приморава понуђаче да се удружују у заједничке понуде или понуде са подизвођачима како би уопште могли да припреме прихватљиву понуду. У конкретном случају неиздвајањем судских коверата од тачке 27. до 31. у посебну партију, онемогућили сте све потенцијалне понуђаче, односно произвођаче коверата у Републици Србији, да могу самостално да учествују у овом поступку а што би имало за последицу већу конкуренцију и учешће ширег круга добављача па самим тим и потенцијално ниже цене за понуђена добра.

Испитивањем тржишта, наручилац је могао да сазна да у Републици Србији постоје три до четири произвођача коверата (ЈП Пошта Србије, Беотелепром, Сагитариус, итд.) који су, уколико набавка остане обликована само у једној партији, дискриминисани и доведени у неједнак положај већ на самом почетку поступка.

Предмет јавне набавке је такав да се практично и прикладно може издвојити посебна партија која се односи на судске коверте а и са становишта процењене вредности ове набавке у износу од 6.000.000,00 дин., имајући у виду да наручилац има намеру да прибави 1.100.000 комада судских коверата разлози целисходности и економичности би оправдавали одлуку наручиоца да исте издвоји у посебну партију.

На основу свега наведеног, предлажемо наручиоцу да изврши измену предметне конкурсне документације тако што ће тражена добра од тачке 27. до тачке 31. Техничке спецификације издвојити у посебну партију.

Ако наручилац не прихвати наш предлог, молимо да нам дате конкретно објашњење из ког разиога сте сва потребна добра, која очигледно нису истоврсна, обликовали као једну партију?

Питање 2.

Наручилац је у предметној конкурсној документацији предвидео за све судске коверте од S2 до S6 да се " клапне које формирају коверат лепе при конвекционирању, а самолепљиви део (по дужини коверте) је слободан и лепи се по убацивању садржаја."

Наручилац је као саставни део конкурсне документације за предметну набавку предвидео и увид у узорке штампаних образаца које наручилац жели да прибави, између осталих и увид у судске коверте S2 до S6. Увид у исте смо извршили дана 10.07.2018.год., којом приликом смо констатовали да на једном узорку коверте S4 је било влажно лепљење (нанет слој декстрим лепка) а на узорцима S2,S4 и S5 се налазио само нанет лепак и то не декстрим већ двокомпонентни лепак тзв. селф сеал лепак (нанет слој лепка на клапни коверте и слој лепка на самој коверти) али без силиконске траке (самолепљиве траке) која се скида приликом затварања.

Имајући у виду ову нејасноћу и очигледну контрадикторност у погледу битне техничке карактеристике - начина лепљења на траженим судским ковератама, понуђачи немају прецизан и јасан податак шта је објективна потреба наручиоца. При оваквој садржини конкурсне документације, понуђачи нису у могућности да дају одговарајућу, прихватљиву и упоредиву понуду, с обзиром и на чињеницу различитих цена коверата са влажним лепљењем и лепљењем на силикон траку.Према томе, по нашем мишљењу, конкурсна документација је сачињена супротно члану 61. став 1. ЗЈН.

Коверта у којој се достављају судска писмена несумњиво мора да буде затворена на сигуран начин како би се обезбедила неповредивост и тајност пошиљке-података а који захтев поставља и сам наручилац у датој техничкој спецификацији. У складу са напред изнетим, потребно је да наручилац измени конкурсну документацију у делу техничке спецификације за коверте S2-S6 тако што ће одговорити:

Да ли се тражене коверте затварају активирањем лепка техником влажења или техником "самолепљиве траке" која подразумева нанет слој посебног лепка по ивици клапне преко ког стоји силиконска трака која се скида приликом затварања коверте?

Поменуто две технике лепљења се сматрају стандардом у производњи коверата а сви произвођачи коверата у Републици Србији, којих је неколико, их примењују.

Имајући у виду да је наручилац у техничкој спецификацији навео да ће попуњавање варијабилних података на ковертама обављати машинским путем на рачунару, овом приликом можемо само да сугеришемо наручиоцу да се определи за влажно лепљење из разлога што је цена такве коверте нижа од коверте са силикон траком а и пракса других наручилаца је показала да коришћење самолепљиве коверте која садржи траку која се може одлепити и одвојити у току проласка кроз штампач може угрозити исправност штампача. Такође, коверта са влажним лепљењем обезбеђује потпуно и сигурно затварање коверте тј. таква

коверта не може да се отвори или затвори без видног оштећења а што је могуће код коверте са силикон траком.

Питање 3.

У предметној конкурсној документацији, наручилац је у делу II Техничке карактеристике, 1. Начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета предвидео да је "понуђач дужан да гарантује техничке и функционалне карактеристике и да у погледу квалитета испоручених добара задовољи важеће прописе и стандарде у складу са описом наручиоца датим у делу конкурсне документације Техничка спецификације као и да у случају утврђених недостатака у квалитету и квантитету испоручених добара, понуђач је дужан да видљиве недостатке отклони у року од 5 дана од дана саопштене примедбе". Идентичну садржину по напред поменутом питању садржи и члан 5. Модела уговора о јавној набавци који је део конкурсне документације.

У чл. 2 став 1. тачка 2. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, између осталог предвиђено је да конкурсна документација мора да садржи и податак о „начину спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета предмета набавке”.

Из наведених одредби конкурсне документације јасно произилази да ће наручилац вршити проверу квалитета испоручених добара али ни на једном месту није предвидео конкретан начин и доказ како ће то спроводити и обезбедити гаранцију квалитета за добра из ставки 27.-31. Техничке спецификације а које се односе на судске коверте S2-S6. Имајући у виду да ове захтеве у погледу сачињавања понуде наручилац није претходно предвидео конкурсном документацијом, исто може да доведе до дискриминације понуђача приликом стручне оцене понуда и приликом реализације уговора о јавној набавци.

Наиме, наручилац је поступио супротно цитираном члану Правилника тако што је пропустио да захтева а као додатани услов за учешће у поступку набавке, обавезу понуђача да у својој понуди доставе за тачке од 27. до 31. Техничке спецификације узорке коверата S2-S6 као доказ испуњености техничких карактеристика производа које нуди понуђач у свему у складу са чл. 77. став 2. тачка 5. ЗЈН који би требало да буду потписани и оверени печатом понуђача како би се обезбедила веродостојност истих. Достављени узорци би били не само предмет испитивања усаглашености са захтеваним техничким карактеристикама у фази стручне оцене понуда као одговарајућих, већ у исто време би и служили као прототип добара-референтни узорци за проверу траженог квалитета у периоду примене уговора.

Постављањем оваквог захтева, наручилац би био сигуран да прибавља добра која одговарају захтеваним техничким карактеристикама а тиме и његовим објективним потребама а истовремено би обезбедио објективан доказ приликом спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета испоручених добара, па следом истог и примену начела једнакости понуђача. На основу свега наведеног, посебно имајући у виду да смо директно указали на кршење тачно одређених чланова ЗЈН, молимо Вас да наведене примедбе размотрите и извршите одговарајуће измене конкурсне документације чиме бисте предметни поступак јавне набавке вратили у законски оквир.

Одговор 1.

- „Наводите да је Наручилац предметну конкурсну документацију обликовао у једну партију“. Комисија за јавну набавку је заузела став да Конкурсном документацијом на страници 3 од 46 тачка 2. пише Предметна јавна набавка није обликована по партијама.

- „За ставке од бр. 27 до 31 које се односе на судске коверте S2, S3, S4, S5 и S6 позивате се на члан 64. став 4. ЗЈН“. Комисија за јавну набавку је заузела став и мишљења је да су судске коверте тј. повратнице које на себи садрже штампане делове са повратницом и обавештењем, као и штампани обрасци истоврсна добра. Наводимо пример; коверте које на себи не садрже штампане делове - беле, розе, жуте, плаве или било које друге боје не би била истоврсна добра када би била предмет ове јавне набавке. С обзиром на горе наведено, Комисија за јавну набавку је мишљења да није прекршен члан 64. став 4. ЗЈН, којим је прописано да Наручилац не може делити истоврсну јавну набавку на више набавки с намером избегавања примене овог закона или правила одређивања врсте поступка у односу на процењену вредност јавне набавке. Истоврсна јавна набавка је набавка која има исту или сличну намену при чему исти понуђачи у односу на природу делатности коју обављају могу да је испуне.

- „Позивате се на члан 3. став 1. тачка 35. ЗЈН.“ Комисија је заузела став и мишљења је да није прекршен члан 3. став 1. ЗЈН док тачка 35. није предмет набавке. У позиву и конкурсној документацији је наведено да у отвореном поступку јавне набавке добара - штампаних образаца бр. 02/18 предметна јавна набавка није обликована по партијама .

- “ Позивате се на члан 9. став 1. ЗЈН.“ Комисија за јавну набавку у конкурсној документацији наводи на страницама 3 до 9 од 46 у делу II ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ (СПЕЦИФИКАЦИЈЕ), КВАЛИТЕТ, КОЛИЧИНА И ОПИС ДОБАРА, НАЧИН СПРОВОЂЕЊА КОНТРОЛЕ И ОБЕЗБЕЂИВАЊА ГАРАНЦИЈЕ КВАЛИТЕТА, РОК ИЗВРШЕЊА, МЕСТО ИЗВРШЕЊА ИЛИ ИСПОРУКЕ ДОБАРА гаранције квалитета, техничких и функционалних карактеристика добара, а све у складу са описом и изгледом коверте за судска писма са пратећим ознакама. Изглед, форма, садржај и ознака судске коверте прописан је и дефинисан Технолошким упутством о пријему и уручењу судских писама који се примењује од 09.06.2017. године са пропратним Прилогом број 1 који нам је достављен и у којем је до детаља описан изглед и димензије судске коверте. Дана 31.07.2017. године извшена је допуна Технолошког упутсва са пратећим прилогом о изгледу коверте (обавезне инструкције Високог савета судства за поступање у вези коверата за судска писма). Коверте за судска писма морају по изгледу и садржини (адресни блок, извештај, повратнице) у потпуности да одговарају прописаним ознакама због електронског уписа података код пријема и уручења судских писама.

- „Наводите да је наручилац у претходне две године набавку делио на партије.“ Наручилац јесте 2016. и 2017. године набавку делио у две партије, претходних година била је недељива набавка, напомињемо да је сваке године био велики број понуђача који су учествовали у поступку иако набавка није била подељена по партијама. Ви као потенцијални понуђач, нисте учествовали са понудама ни у

једном поступку, ни када је набавка била подељена у партије, присуствовали сте отварању понуда као заинтересовано лице (посматрач).

- “ Позивате се на члан 61. ЗЈН.“ Комисија за јавну набавку је мишљења да у овој јавној набавци није прекршен члан 61. ЗЈН и да конкурсна документација садржи све потребне елементе овог члана, као и део III Услови за учешће у поступку јавне набавке (чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама) упутство како да се доказује испуњеност услова, и део VII Упутство понуђачима како да сачине понуде и остале потребне елементе.

Одговор 2.

„Наводите нејасноће у погледу битне техничке карактеристике-начина лепљења на траженим судским ковертама.“

У складу са Технолошким упутством о пријему и уручењу судских писама са Прилогом бр.1. прописан је и дефинисан изглед, форма, садржај и ознака судске коверте (обавезне инструкције Високог савета судства за поступање у вези коверата за судска писма). На страни 6 од 46 Техничке спецификације наведено је: Опис: За производњу стандардизоване коверте за судска писма користи се бели ковертни папир 80 g/m².

Клапне које формирају коверат лепе се при конвекционирању, а самолепљиви део (по дужини коверте) је слободан и лепи се по убацивању садржаја.

На полеђини коверте налази се правоугаоно поље са три појединачно перфорирана елемента (Повратница, Обавештење, Извештај). Сваки појединачно перфорирани елемент се може једноставно одвојити од коверте, а да при томе не долази до угрожавања осталих елемената на коверти.

Приликом израде коверте, у пределу квадратног поља на полеђини, лепи се са унутрашње стране слој папира, који служи за заштиту тајности података после скидања перфорираних елемената.

Наведена коверта се израђује од два листа папира а може бити израђена и из само једног листа папира, ако за то постоји техничка могућност, али мора да има све наведене карактеристике.

Наручилац ће попуњавање варијабилних податка на ковертама обављати машинским путем на рачунару и штампати.

Ставке од бр. 27 до 31 које се односе на судске коверте S2, S3, S4, S5 и S6 по Технолошком упутству Високог савета судства имају исту димензију како је наведено конкурсном документацијом страна 5 од 46 тачка 5. Техничка спецификација, и не лепе се влажним лепљењем, немају силиконску траку.

Напомињемо да сте дана 10.07.2018. године извршили увид у изглед узорака и том приликом дати су Вам на увид узорци коверата који су од прошле године и не користе се годину дана. Поновни увид у узорке коверата извршили сте дана 18.07.2018. године, како Вас је о томе писаним путем обавестила Комисија за јавну набавку.

Одговор 3

У конкретном случају конкурсне документације није потребно да потенцијални понуђачи достављају узорке зато што су ставке од бр. 27 до 31 које се односе на судске коверте S2, S3, S4, S5 и S6 страна 5 и 6 од 46 тачка 5. Техничка спецификација, по упутству Високог савета судства детаљно описане, дефинисане, им је изглед, садржина, формат и грамажа. Потенцијални изабрани понуђач по свему наведеном обавезан је да се придржава наведених описа и упутстава.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БР. 02/18